

Bosna i Hercegovina
Federacija Bosne i Hercegovine
Hercegovačko-neretvanska županija/kanton
Uprava za geodetske i imovinsko-pravne poslove

TROGODIŠNJI PLAN RADA
ZA PERIOD 2020.- 2022.

Mostar, prosinac 2019. godine

I. UVOD

1.1. O Upravi

Uprava za geodetske i imovinsko-pravne poslove (u daljnjem tekstu: Uprava) u okvirima svoje nadležnosti utvrđene člankom 19. Zakona o ministarstvima i drugim tijelima uprave ("Narodne novine HNŽ/K", br. 04/98), vrši upravne i druge stručne poslove koji se odnose na:

1. geodetsku izmjeru (mreže stalnih geodetskih točaka, detaljnu izmjeru terena, izradu planova i karata), katastar nekretnina i katastar vodova, izuzev poslova koji su zakonom dati u mjerodavnost Federacije i općina,
2. kartografiranje područja Županije,
3. evidentiranje područja prostornih jedinica (granice i površine: županije, općina, naseljenih mjesta, statističkih jedinica, ulica, trgova, kućnih brojeva i područja pod posebnim pravnim režimom) sukladno zakonu,
4. geodetske poslove od značaja za obranu,
5. komasaciju zemljišta i izmjeru zemljišta za posebne potrebe,
6. izradu i izvršavanje posebnih programa geodetskih radova koji se financiraju iz Proračuna Županije, koje donose Skupština i Vlada Županije,
7. vlasničko-pravne i druge stvarno-pravne odnose na nekretninama i pravima na istim,
8. imovinsko-pravne poslove u svezi sa nekretninama na kojima Županija ima pravo raspolaganja i davanje prijedloga za privatizaciju imovine,
9. izradu nacрта zakona i drugih propisa iz svoje mjerodavnosti,
10. rješavanje u drugostupanjskom upravnom postupku po žalbama iz mjerodavnosti uprave,
11. inspekcijski nadzor,
12. obavljanje i drugih poslova iz svoje mjerodavnosti sukladno zakonima.

II. VIZIJA I MISIJA UPRAVE

2.1. Vizija:

Izgrađen efikasan, pouzdan i održiv sustav zemljišne administracije koji će osigurati pretpostavke za gospodarski i općedruštveni razvitak u Županiji/Kantonu. U cilju

stvaranja takvog sustava zemljišne administracije Uprava je nositelj i pokretač svih aktivnosti na prikupljanju, obradi i digitalizaciji prostornih podataka.

2.2.Misija:

Uprava koordinira i usmjerava aktivnosti na prikupljanju obradi i digitalizaciji prostornih podataka u Županiji/Kantonu. U tom smislu sprava tijesno surađuje s institucijama Županije/Kantona, Jedinicama lokalne samouprave (JLS) i Federalnom upravom za geodetske i imovinsko-pravne poslove (FGU) na svim projektima koji se na polju zemljišne administracije realiziraju u Federaciji BiH. Pri tomu Uprava zadržava dostignuti stupanj u inovativnosti i predlaganju novih projekata i ideja.

III. SAŽETAK ANALIZE STRATEŠKOG OKVIRA

U svom radu Uprava ima definiran strateški cilj koji glasi: **Izgradnja efikasnog sustava zemljišne administracije u HNŽ/K, koji će putem digitalnih informacija omogućiti kvalitetne i brze usluge korisnicima.**

U okolnostima nedefiniranog zakonodavnog okvira geodetske djelatnosti u Federaciji BiH, koji bi definirao precizno mjerodavnosti svih razina vlasti, Uprava svoj rad usmjerava na aktivnosti definirane postojećim zakonodavnim okvirom. Zbog toga se glavne aktivnosti uprave vode oko organizacije poslova i suradnje pri njihovoj realizaciji na relaciji JLS – Uprava – FGU. Tako su te aktivnosti u velikoj mjeri uvjetovane planovima FGU i spremnošću JLS da u njima sudjeluju.

Uprava će svoje aktivnosti u planskom razdoblju provoditi temeljem programa: „Modernizacija sustava zemljišne administracije u HNŽ/K“

Glavne aktivnosti na koje su definirane Programom su:

1. Uspostava adresnog registra u jedinicama lokalne samouprave
2. Izlaganje na javni uvid podataka izmjere i katastarskog klasiranja zemljišta
3. Proširenje i održavanje Geoportala HNŽ/K

Uspostavu adresnog registra vrše JLS. Sukladno članku 32. stavak 3. Zakona o načinu označavanja i evidenciji naseljenih mjesta, ulica i trgova i kućnih brojeva („Narodne novine HNŽ“ br. 7/13 i 12/16) Uprava s JLS sklapa Ugovore o međusobnim

obvezama na uspostavi i održavanju sustava adresnog registra. Ovim ugovorima Uprava se obvezuje

1. Uspostaviti bazu podataka adresnog registra za JLS na svom serveru,
2. Osigurati neophodnu računalnu i komunikacijsku opremu koja će omogućiti pohranu baze podataka adresnog registra i komunikaciju s radnim stanicama u JLS,
3. Osigurati stručnu i tehničku pomoć JLS pri uspostavi i održavanju adresnog registra,
4. Osigurati pristup bazi podataka adresnog registra za sve županijske i općinske organe i institucije, koje imaju potrebu za korištenjem podataka adresnog registra,
5. Sufinancirati uspostavu baze podataka adresnog registra JLS.

Ugovori se potpisuju temeljem iskazanog interesa JLS da započne uspostavu adresnog registra na svom području. Uprava će kontinuirano poticati JLS na provođenje tih aktivnosti, te će osigurati održavanje aplikacije „ADR“ i sufinanciranje dijela troškova uspostave.

U skoro 130 godina egzistiranja katastra i zemljišnih knjiga u Bosni i Hercegovini uspostavljeni su različiti međusobni odnosi ovih dvaju registara o nekretninama. Kroz ovaj period oni su uglavnom tretirani kao odvojene evidencije o nekretninama. Posljedica toga bila je sve veće međusobno udaljavanje kada su podaci koji se u njima vode u pitanju. Prekretnica u takvom pristupu dogodila se 1984. godine kada je donesen Zakon o premjeru i katastru nekretnina koji je definirao katastar nekretnina kao jedinstveni registar podataka o nekretninama i pravima na nekretninama. U skladu sa odredbama ovog Zakona u razdoblju do rata, te poslije rata do 2003. godine, u Bosni i Hercegovini uspostavljan je katastar nekretnina. Nametanjem Zakona o zemljišnim knjigama od strane Visokog predstavnika 2002. godine i njegovim potvrđivanjem od strane Parlamenta Federacije 2003. godine napušten je model vođenje registra nekretnina usvojen 1984. godine, a vraćen klasični germanski model vođenje katastra i zemljišnih knjiga kao odvojenih registara o nekretninama i pravima na nekretninama. Napuštanje ovog modela imalo je za posljedicu prekid aktivnosti na izlaganju podataka izmjere i katastarskog klasiranja zemljišta na javni uvid u katastarskim općinama u kojima su bile u tijeku. Donošenjem Uredbe o izlaganju na javni uvid podataka izmjere i katastarskog klasiranja zemljišta („Sl. novine FBiH“ 92/16), u daljnjem tekstu: Uredba, stvorene su pretpostavke za nastavak aktivnosti na izlaganju tehničkih podataka o nekretninama i upisu istih u katastar nekretnina kao i započinjanje aktivnosti na izlaganju podataka u katastarskim općinama za koje je izmjera završena prije rata.

Uredbom je u prvom koraku predviđena izrada Baze podataka izmjere i katastarskog klasiranja (BPIKK) i skeniranje dokumentacije izmjere i katastarskog klasiranja, kao i dokumentacije izlaganja podataka, ukoliko je ono bilo započeto. BPIKK se izrađuje

sukladno posebnom projektnom zadatku i Uredbi na temelju raspoloživih podataka prikupljenih tijekom ranije realizacije projekata izmjere i katastarskog klasiranja zemljišta i izlaganja podataka izmjere i katastarskog klasiranja zemljišta na javni uvid. Skenira se dokumentacija, kako bi se ona zaštitila, kako bi se izbjeglo premještanje dokumentacije ili njeno kopiranje, te u konačnici ubrzao rad u oba nadležna organa (Službe za katastar JLS i Zemljišnoknjižni uredi) korištenjem podataka u digitalnom (skeniranom) obliku. Ove aktivnosti se provode u suradnji Uprave s FGU i JLS. Do kraja planskog perioda očekuje se završetak ovih aktivnosti u svim katastarskim općinama u kojima je potrebno uspostaviti katastar nekretnina (78 k.o.).

Nakon što se izvrši priprema podataka na gore opisani način slijedi njihovo ažuriranje i na kraju samo izlaganje na javni uvid. Ove aktivnosti organiziraju i vode JLS putem svojih nadležnih službi. Uprava i FGU sufinanciraju te aktivnosti temeljem sporazuma koji se potpisuje u momentu početka aktivnosti na pripremi podataka. Uprava će poduzeti sve potrebne radnje kako bi se ove aktivnosti što brže i kvalitetnije provodile.

Uprava je sredinom 2016. godine pokrenula Projekt izrade Geoportala HNŽ da bi se županijskim tijelima i javnim institucijama, te službama za upravu u jedinicama lokalne samouprave omogućilo korištenje prostornih podataka kojima raspolažu: Uprava, Federalna uprava za geodetske i imovinsko pravne poslove, jedinice lokalne samouprave u HNŽ i Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede HNŽ. U trenutku pokretanja izrade Geoportala HNŽ stanje je bilo takvo da svaka institucija koristi i raspolaže svojim bazama podataka, a nema uvid u podatke drugih institucija, iako su svi ti podatci javni. Cilj Uprave bio je osigurati pristup putem Geoportala onim prostornim podacima kojima raspolažu navedeni subjekti.

Tijekom 2017. godine izvršena je izrada prve verzije Geoportala. Na Geoportalu su kao temeljni, objavljeni podatci DOF-a i katastra zemljišta. Podatci iz nadležnosti jedinica lokalne samouprave: prostorni plan – namjena površina, plan gospodarenja poljoprivrednim zemljištem i adresni registar objavljeni su sukladno njihovoj raspoloživosti, a također su objavljeni podatci karte upotrebne vrijednosti zemljišta i podatci bonitetne vrijednosti zemljišta iz nadležnosti Ministarstva poljoprivrede vodoprivrede i šumarstva. Pristup Geoportalu osiguran je svim jedinicama lokalne samouprave, koje su s Upravom potpisale Sporazum o suradnji i Ministarstvu poljoprivrede vodoprivrede i šumarstva.

U drugoj polovini 2018. godine započeta je realizacija projekta „Proširenje i održavanje Geoportala HNŽ/K“. Projektom je u prvom redu planirano poboljšanje sučelja Geoportala, proširenje Geoportala novim setovima podataka i to podacima iz nadležnosti: Ministarstva gospodarstva, Uprave za civilnu zaštitu i vatrogastvo i Zavoda za zaštitu kulturno-povijesne baštine, te održavanje Geoportala za godinu dana. Po okončanju ovog projekta Uprava će u suradnji sa zainteresiranim institucijama raditi na daljnjem proširenju i povećanju razine korištenja Geoportala. Tijekom 2019. godine projekt je uspješno realiziran.

U drugoj polovini 2020. godine intenzivno se radilo na pripremama za objavu novih podataka. U tom pravcu održani su sastanci u organima koji su nadležni za pojedine grupe podataka. Kroz te razgovore definirani su podatci iz nadležnosti: Ministarstva gospodarstva, Ministarstva poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede, Ministarstva prosvjete, znanosti, kulture i športa i JLS s područja Županije. Izrađen je Projektni zadatak za proširenje i održavanje Geoportala u 2020. godini. Proveden je javni natječaj, te je krajem godine potpisan ugovor o pružanju usluga proširenje i održavanja Geoportala za 2020. godinu. Na Geoportalu će temeljem Projektnog zadatka biti objavljeni:

- Podatci o solarnim i vjetroelektranama (Ministarstvo gospodarstva),
- Podatci o mini hidroelektranama (Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede),
- Podatci o školama, školskim područjima i poligonima za polaganje vozačkih ispita (Ministarstva prosvjete, znanosti, kulture i športa) i
- Podatci o gospodarskim subjektima (JLS).

B. Pregled strateških ciljeva za organ/službu i veza sa DOB

Strateški ciljevi organa/službe	Izvor (strateški dokument, misija, zakonski propis)	Veza sa Strategijom razvoja	Program u DOB (broj i naziv)	Izvori i iznosi planiranih sredstava u hilj. KM						Partneri (institucije uključene u realizaciju)
				2020 (t)		2021 (t+1)		2022 (t+2)		
1. Izgradnja efikasnog sustava zemljišne administracije u HNŽ/K, koji će putem digitalnih informacija omogućiti kvalitetne i brze usluge korisnicima.	<p>Zakon o ministarstvima i drugim tijelima uprave HNŽ/K</p> <p>Zakon o označavanju i evidenciji naseljenih mjesta ulica i trgova i kućnih brojeva</p> <p>Zakon o premjeru i katastru nekretnina</p> <p>Uredba o izlaganju na javni uvid podataka izmjere i katastarskog klasiranja zemljišta</p> <p>Pravilnik o bazi podataka katastra nekretnina</p>		Modernizacija sustava zemljišne administracije u HNŽ/K	DOB	557	DOB	595	DOB	600	Federalna uprava za geodetske i imovinsko pravne poslove i jedinice lokane samouprave (JLS)
				PJI	-	PJI	-	PJI	-	
				Ostalo		Ostalo		Ostalo		
				PJI	-	PJI	-	PJI	-	
				Ostalo	-	Ostalo	-	Ostalo	-	

C. Očekivani operativni ciljevi i aktivnosti po strateškim ciljevima

Strateški cilj 1: Izgradnja efikasnog sustava zemljišne administracije u HNŽ/K, koji će putem digitalnih informacija omogućiti kvalitetne i brze usluge korisnicima.ije u HNŽ/K			
Mjere učinka za krajnje rezultate	Očekivani rezultati po godinama		
	2020(t)	2021 (t+1)	2022 (t+2)
Operativni cilj 1.1: Uspostava adresnog registra u jedinicama lokalne samouprave			
Mjere učinka za izlazne (direktne) rezultate	Očekivani rezultati po godinama		
	2020(t)	2021 (t+1)	2022 (t+2)
Broj naseljenih mjesta za koje je izrađen adresni registar	50	50	50
Očekivane aktivnosti: 1.2.1. Potpisivanje ugovora o suradnji pri uspostavi i održavanju adresnog registra s JLS. 1.2.2. Podrška JLS pri pripremi natječajne dokumentacije za realizaciju projekata 1.2.3. Realizacija projekata fizičkog označavanja i izrade adresnog registra 1.2.4.Održavanje informacijskog sustava adresnog registra.			
Operativni cilj 1.3. Izlaganje na javni uvid podataka izmjere i katastarskog klasiranja zemljišta			
Mjere učinka za izlazne (direktne) rezultate	Očekivani rezultati po godinama		
	2020(t)	2021 (t+1)	2022 (t+2)
Broj k.o. za koje je izrađena baza podataka izmjere i katastarskog klasiranja zemljišta (BPIKK) i završeno skeniranje dokumentacije izmjere	20	15	15
Očekivane aktivnosti: 1.3.1. Izrada BPIKK i skeniranje dokumentacije izmjere po katastarskim općinama.			

Operativni cilj 1.4. Proširenje i održavanje Geoportala HNŽ/K			
Mjere učinka za izlazne (direktne) rezultate	Očekivani rezultati po godinama		
	2020(t)	2021 (t+1)	2022 (t+2)
Broj institucija koje koriste Geoportal	3	2	2
Broj korisnika Geoportala	20	20	20
Očekivane aktivnosti:			
1.4.1. Objava nedostajućih podataka na Geoportalu			
1.4.2. Održavanja Geoportala			
1.4.3. Edukacija Korisnika			
1.4.4. Uključivanje novih korisnika			

Ur. Broj: 16-1-04-33/20
 Mostar, 19.02. 2020

DIREKTOR
 Ivan Lesko, dipl. ing. geod. b.r.